



Regione Lombardia

DECRETO N. 4788

Del 22/03/2024

Identificativo Atto n. 173

DIREZIONE GENERALE FAMIGLIA, SOLIDARIETA' SOCIALE, DISABILITA' E PARI
OPPORTUNITA'

Oggetto

PERCORSI DI PREVENZIONE E LIMITAZIONE DEI RISCHI NEI LUOGHI DI AGGREGAZIONE E DI
DIVERTIMENTO GIOVANILE E DI CONTRASTO AL DISAGIO DI GIOVANI E ADULTI A RISCHIO DI
MARGINALITÀ, ATTRAVERSO INTERVENTI DI AGGANCIAMENTO, RIDUZIONE DEL DANNO E INCLUSIONE
SOCIALE – BIENNIO 2024/2026

L'atto si compone di _____ pagine di cui
_____ pagine di allegati parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA INCLUSIONE SOCIALE, CONTRASTO ALLA POVERTA' E MARGINALITA'

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE, Euratom) n. 2093/2020 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) n. 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) n. 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+);
- il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati);
- l'Accordo di Partenariato (AP), adottato dalla CE con Decisione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, con cui l'Italia stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi;
- la Decisione di esecuzione della Commissione CE C(2022)5302 del 17 luglio 2022 che approva il Programma "PR Lombardia FSE+ 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per Regione Lombardia in Italia;

VISTI:

- la DGR n. XI/6884 del 05/09/2022 di presa d'atto dell'approvazione del Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 da parte della Commissione Europea;
- la DGR. n. XI/6214 del 4 aprile 2022, con cui la Giunta Regionale ha approvato, tra l'altro, la proposta di Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 di Regione Lombardia e individuato l'Autorità di Gestione pro tempore del Programma FSE+ 2021- 2027, successivamente confermata con DGR n. XI/6606 del 30 giugno 2022 e con DGR n. XII/628 del 13 luglio 2023;



Regione Lombardia

- il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS) della XII legislatura adottato con DCR XII/42 il 20 giugno 2023;
- il Decreto n. 16593 del 26/10/2023 avente ad oggetto “Aggiornamento dei responsabili di asse del POR FSE 2014-2020 e dei responsabili di priorità/azioni del PR FSE+ 2021-2027 – Modifica decreto n. 12942 del 13/09/2022;
- il Documento “Criteri di selezione delle operazioni” del Programma FSE+ 2021-2027 approvati dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 28 settembre 2022;
- il Decreto n. 15176 del 24 ottobre 2022, che approva le “Brand guidelines FSE+ 2021-2027”, contenente indicazioni per il corretto adempimento degli obblighi in materia di informazione e comunicazione;

VISTI:

- Il Pilastro europeo dei diritti sociali che ribadisce i diritti sociali assicurati dall’acquis dell’Unione e delinea nuovi principi per affrontare le emergenti sfide sociali e rafforzare l’efficacia delle politiche e delle misure volte a combattere la povertà e le disuguaglianze;
- le Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia adottate con accordo tra il Governo, le Regioni, le Province Autonome e le Autonomie locali in sede di Conferenza Unificata del 5 novembre 2015;
- Il 5° Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva 2022-2023;
- Il Piano Nazionale degli Interventi e dei servizi sociali 2021-2023;

CONSIDERATI:

- La DGR n. XII/1827 del 31 gennaio 2024 ad oggetto “Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l’anno 2024”
- Il DDS n. 3925 del 30/03/2020 avente ad oggetto “Metodologia di calcolo del costo orario standard relativo alle figure professionali operanti negli interventi rivolti a soggetti a rischio di esclusione sociale”;

PREMESSO che l’obiettivo specifico ESO4.11 ed in particolare l’Azione k.2 della Priorità 3 Inclusione sociale del PR FSE+ 2021-2027 della Lombardia prevede l’attivazione di interventi personalizzati di accompagnamento alla fruizione dell’offerta esistente per favorire l’accesso all’offerta socioassistenziale in modalità maggiormente flessibile, anche in ottica preventiva con particolare attenzione alla condizione delle persone a rischio di esclusione e di marginalità;

VISTA la DGR n. XII/1800 del 29 gennaio 2024 ad oggetto “Percorsi di prevenzione e limitazione dei rischi nei luoghi di aggregazione e di divertimento giovanile e di contrasto al disagio di giovani e adulti a rischio di marginalità, attraverso interventi di aggancio, riduzione del danno e inclusione sociale (PR FSE+ 2021-2027, Priorità 3. Inclusione sociale, Eso 4.11, Azione k.2) - biennio 2024/2026”



Regione Lombardia

che nell'allegato A) definisce obiettivi, interventi, risorse finanziarie e procedure per la declinazione dei percorsi di prevenzione e limitazione dei rischi nei luoghi di aggregazione e di divertimento giovanile e di contrasto al disagio di giovani e adulti a rischio di marginalità, attraverso interventi di aggancio, riduzione del danno e inclusione sociale a valere sui fondi PR FSE+ 2021-2027;

CONSIDERATO che la citata d.g.r. n. 1800/2024 ha dato mandato alla Direzione Generale Famiglia, solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità di definire i conseguenti atti ed avviare le modalità operative;

CONSIDERATO che le condizioni di ammissibilità della spesa sono state definite in conformità alle disposizioni del DPR 5 febbraio 2018 n. 22 "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014-2020" nelle more dell'approvazione della norma nazionale di ammissibilità per il periodo 2021- 2027 e che pertanto potranno essere modificate a seguito della pubblicazione della nuova disciplina;

ATTESO che, all'esito del completamento della fase di sviluppo dei moduli di rendicontazione nel Sistema Informativo Bandi, l'Amministrazione, si riserva di fornire ai beneficiari ulteriori indicazioni relative all'informatizzazione delle procedure di rendicontazione;

PRESO ATTO del confronto partenariale con gli attori pubblici e del terzo settore in relazione alle analisi degli esiti del modello sperimentato nelle precedenti annualità e alla definizione della nuova iniziativa;

RILEVATO che dal confronto partenariale:

- non sono emersi elementi tali da evidenziare l'esigenza di un adeguamento del costo unitario relativo alle figure professionali definito nell'ambito della metodologia approvata;
- è stata valutata l'opportunità di integrare l'ammissibilità di altri costi, diversi da quelli diretti del personale, utili a rafforzare l'efficacia della misura (ad es. materiale di consumo, spese generali, carburante, etc.) e di riconoscere il rimborso di tali ulteriori costi, attraverso l'applicazione di un tasso forfettario pari al 40% dei costi diretti ammissibili per il personale, ai sensi dell'articolo 56 del Regolamento (UE) n. 2021/1060;

RITENUTO opportuno proseguire nel rafforzamento di reti e filiere di servizi in grado di identificare e affrontare precocemente e preventivamente le situazioni di disagio sociale nel territorio e nelle comunità, attraverso:



Regione Lombardia

- azioni per il contenimento e la risoluzione delle tensioni sociali in situazioni ed in contesti di rischio (parchi, luoghi del divertimento, luoghi di ritrovo dei giovani) ed emarginazione (aree territoriali marginali a livello urbano/periferico, stazioni, aeroporti, edifici dismessi);
- promozione di processi di inclusione ed integrazione destinati alle persone che, per svariati motivi e condizioni di vita sono particolarmente svantaggiate e a rischio di esclusione sociale;
- interventi erogati sia nell'ambito di azioni di outreach in strada e sul territorio sia nell'ambito di servizi offerti presso spazi neutri attivati ad hoc (drop-in) o in altri spazi dedicati;
- valorizzazione delle pratiche promosse dagli enti del terzo settore che nei territori assicurano la complementarità di competenze, approcci e interventi in ottica di rafforzamento del sistema dei servizi territoriali;
- attività orientate al consolidamento e all'allargamento di una rete integrata e coordinata del sistema territoriale dei servizi sociali, sociosanitari e sanitari, al fine di garantire la presa in carico sociale delle situazioni di bisogno e di offrire risposte rapide e personalizzate ai bisogni complessi delle persone e delle famiglie in condizione di fragilità;

RILEVATA l'opportunità di attivare percorsi rivolti a giovani e adulti a rischio di marginalità con specifiche finalità di:

- prevenzione e limitazione dei rischi nei luoghi di aggregazione e divertimento giovanile;
- contrasto al disagio sociale, attraverso interventi di aggancio, riduzione del danno e inclusione;

RITENUTO pertanto di approvare, al fine di proseguire il percorso di rafforzamento di reti e filiere di servizi in grado di identificare e affrontare precocemente e preventivamente le situazioni di disagio sociale di giovani e adulti a rischio di marginalità, i seguenti allegati, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- Avviso pubblico relativo a percorsi di prevenzione e limitazione dei rischi nei luoghi di aggregazione e di divertimento giovanile e di contrasto al disagio di giovani e adulti a rischio di marginalità, attraverso interventi di aggancio, riduzione del danno e inclusione sociale - Biennio 2024/2026 - Allegato 1
- Domanda per l'accesso al contributo - Fac-simile da compilare attraverso Bandi e Servizi – Allegato 1B;
- Scheda Progetto – Allegato 1C/1D;
- Dichiarazione di partecipazione alla partnership – Allegato 1E;
- Dichiarazione di partecipazione alla rete territoriale – Allegato 1F;
- Atto di adesione – Allegato 1G;
- Schema di garanzia fideiussoria – Allegato 1H;
- Richiesta di anticipazione – Allegato 1I;
- Informativa relativa al trattamento dei dati personali – Allegato 1L;
- Schema Area di intervento “Prevenzione e limitazione dei rischi” -Allegato 1M;
- Schema Area di intervento “Aggancio e riduzione del danno” – Allegato 1N;
- Questionario rilevazione indicatore di risultato – Allegato 1O;



Regione Lombardia

- Modulo per l'accesso agli atti -Allegato 2;

RITENUTO di destinare all'iniziativa risorse complessive pari ad € 8.000.000,00, di cui € 4.800.000,00 sull'annualità 2024 ed € 3.200.000,00 sull'annualità 2026, che trovano idonea copertura sul PR FSE+ 2021-2027 – Priorità 3 Inclusione Sociale, ESO 4.11, Azione k.2, Missione 12. Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia – Programma 4 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale – capitoli 15688, 15689, 15690 (Amministrazioni pubbliche) e capitoli 15691, 15692, 15693 (Istituzioni sociali private), i cui importi saranno definiti con variazioni in base alla natura giuridica dei beneficiari, a seguito dell'approvazione della graduatoria;

DATO ATTO che Regione Lombardia si riserva, sulla base degli esiti della valutazione e del monitoraggio finanziario e procedurale, di integrare la dotazione finanziaria con ulteriori risorse che si rendessero disponibili;

ACQUISITO nella seduta del 23 gennaio 2024 il parere del Comitato di Valutazione Aiuti di Stato di cui all'Allegato B della d.g.r. 11 ottobre 2021 n. 5371 e decreto del Segretario Generale n. 15026/2021;

RILEVATO che la presente misura non ha rilevanza ai fini dell'applicazione della normativa sugli Aiuti di Stato in quanto i beneficiari finali sono persone fisiche, gli intermediari (che non trattengono alcuna risorsa pubblica, la cui destinazione è totalmente a favore dei soggetti beneficiari della misura) sono soggetti pubblici locali, Enti gestori accreditati per la gestione di UdO sociali e socio-sanitarie, Organizzazioni del Terzo Settore iscritte ai registri regionali o nazionali o ad analoghi elenchi regionali/nazionali ed Enti riconosciuti delle confessioni religiose con le quali lo Stato ha stipulato patti, accordi o intese e non vengono, neppure indirettamente, finanziate attività economiche, caratteristiche basate sul principio di solidarietà di cui al paragrafo 2.3 della Comunicazione Europea sulla nozione di Aiuti di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (2016/C 262/01);

VISTA la comunicazione del 21 marzo 2024 della Direzione competente in materia di Semplificazione in merito alla verifica preventiva di conformità del bando di cui all'Allegato G alla d.g.r. n. 6642 del 29 maggio 2017 e s.m.i.;

PRESO ATTO dei pareri:

- del Comitato di Coordinamento della Programmazione Europea espresso in data 20 marzo 2024;
- dell'Autorità di Gestione PR FSE+ 2021-2027 di cui alla nota Protocollo n. E1.2024.0182810 del 22/03/2024;



Regione Lombardia

FATTO SALVO l'esito dell'analisi in corso da parte dell'Autorità di Audit in merito alla metodologia relativa all'adozione dei costi standard di cui al DDS. n. 3925 del 30/03/2020;

RICHIAMATE la l.r. 20/2008 e le d.g.r. relative all'assetto organizzativo delle Giunta Regionale con i quali è stata istituita la Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;

VISTI gli artt. 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzione, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

RITENUTO di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (B.U.R.L.), sul Portale Bandi e Servizi - www.bandiregione.lombardia.it e sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.fse.regione.lombardia.it;

DECRETA

1. di approvare, al fine di proseguire il percorso di rafforzamento di reti e filiere di servizi in grado di identificare e affrontare precocemente e preventivamente le situazioni di disagio sociale di giovani e adulti a rischio di marginalità, i seguenti allegati, quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - Avviso pubblico relativo a percorsi di prevenzione e limitazione dei rischi nei luoghi di aggregazione e di divertimento giovanile e di contrasto al disagio di giovani e adulti a rischio di marginalità, attraverso interventi di aggancio, riduzione del danno e inclusione sociale - Biennio 2024/2026 - Allegato 1;
 - Domanda per l'accesso al contributo - Fac-simile da compilare attraverso Bandi e Servizi – Allegato 1B;
 - Scheda Progetto – Allegato 1C/1D;
 - Dichiarazione di partecipazione alla partnership – Allegato 1E;
 - Dichiarazione di partecipazione alla rete territoriale – Allegato 1F;
 - Atto di adesione – Allegato 1G;
 - Schema di garanzia fideiussoria – Allegato 1H;
 - Richiesta di anticipazione – Allegato 1I;
 - Informativa relativa al trattamento dei dati personali – Allegato 1L;
 - Schema Area di intervento "Prevenzione e limitazione dei rischi" - Allegato 1M;
 - Schema Area di intervento "Aggancio e riduzione del danno" – Allegato 1N;



Regione Lombardia

- Questionario rilevazione indicatore di risultato – Allegato 10;
 - Modulo per l'accesso agli atti -Allegato 2;
2. di destinare all'iniziativa risorse complessive pari ad € 8.000.000,00, di cui € 4.800.000,00 sull'annualità 2024 ed € 3.200.000,00 sull'annualità 2026, e che le stesse trovano idonea copertura sul PR FSE+ 2021-2027 – Priorità 3 Inclusione Sociale, ESO 4.11, Azione k.2, Missione 12. Diritti Sociali, Politiche Sociali e Famiglia – Programma 4 Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale – capitoli 15688, 15689, 15690 (Amministrazioni pubbliche) e capitoli 15691, 15692, 15693 (Istituzioni sociali private) i cui importi saranno definiti con variazioni in base alla natura giuridica dei beneficiari, a seguito dell'approvazione della graduatoria;
 3. di rinviare a successivi atti la definizione delle Linee guida di rendicontazione nonché l'approvazione della graduatoria dei progetti;
 4. di disporre la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia (B.U.R.L.), sul Portale Bandi e Servizi - www.bandi.regione.lombardia.it e sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.fse.regione.lombardia.it;
 5. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013.

Il Dirigente
TAMARA TRENTO

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.